



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală și reglementarea unor măsuri fiscale

Analizând proiectul de Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală și reglementarea unor măsuri fiscale, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.294 din 27.08.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D756 din 27.08.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect de hotărâre vizează modificarea Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscal și reglementarea unor măsuri fiscale.

2. Potrivit prevederilor **art.1 din Legea nr.195/2021 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe**, *„În temeiul art.115 alin.(1) din Constituția României, republicată, Guvernul este abilitat ca, de la data intrării în vigoare a prezentei legi, dar nu înainte de încheierea primei sesiuni ordinare a anului 2021, și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de-a doua sesiune ordinară a anului 2021, să emită ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice”*. Precizăm că domeniile sunt stabilite în cadrul art.1 pct.I – XI din lege.

Totodată, în acord cu dispozițiile **art.2 din Legea nr.195/2021** *„(...) ordonanțele emise de Guvern în temeiul art.1 vor fi înaintate spre aprobare Parlamentului, potrivit procedurii legislative, până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de-a doua sesiune ordinară a anului 2021. Nerespectarea termenului atrage încetarea efectelor ordonanței”*.

**CONFORM CU
ORIGINALUL**

3. Prin obiectul de reglementare, proiectul de ordonanță se încadrează în domeniul prevăzut de pct.I poz.3 și poz.14 din Legea nr.195/2021 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe intitulat *„I. Finanțe și economie: 3. reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare; 14. modificarea și completarea Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare .”*.

Menționăm că proiectul nu cuprinde reglementări de domeniul legii organice.

4. Precizăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

5. Din considerente de redactare, precum și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, formulăm următoarele observații și propuneri:

a) pct.2 al art.I, potrivit uzanțelor în materia redactării actelor normative, partea dispozitivă va fi redactată astfel:

„2. La articolul 8, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alin.(4¹), cu următorul cuprins:”

b) la pct.6, pentru respectarea uzanțelor normative, inițiatorii vor reanaliza și eventual reformula sintagma „prin excepție de la prevederile art.103 alin.(5)”, întrucât norma de la art.103 alin.(5) reprezintă în sine o excepție de la prevederile art.103 alin.(4).

c) la pct.15, precizăm că pentru un plus de claritate, previzibilitate și eficacitate a normei, textul de modificare a alin.(5) al art.129 potrivit căruia *„refacerea inspecției fiscale se realizează de către aceeași echipă de inspecție care a încheiat actul desființat dacă, din motive obiective, nu există posibilitatea refacerii inspecției fiscale de către o altă echipă de inspecție.”*, va fi reanalizat și coordonat cu textul instrumentului de prezentare și motivare.

Precizăm că propunerea de reanalizare sau armonizare a textului preconizat vizează menținerea conținutului normei inițiale, care stabilea într-un context specific necesitatea schimbării echipei de refacere a inspecției fiscale, deși potrivit argumentelor din Nota de fundamentare, modificarea preconizată este justificată și de faptul că în unele situații, la nivel local, inspecția fiscală este realizată adesea de către o singură persoană, în contextul penuriei de personal de specialitate.

d) la pct.19, denumirea marginală a art.169 se va elimina, întrucât nu a suferit nici o modificare față de actul de bază;

la textul propus pentru **alin.(2) lit.c)**, pentru precizia normei, sintagma „în condițiile legii speciale” va fi înlocuită cu actul normativ la care se face trimitere, sau cu normele exprese vizate;

e) la **pct.22**, în cuprinsul textului preconizat pentru alin.(4), precizăm că pentru un plus de claritate a normei, precum și în considerarea structurii complexe a art.40³ din Codul fiscal, sintagma „potrivit prevederilor art. 40³ din Codul fiscal” va fi reformulată, prin indicarea expresă a tuturor elementelor structurale vizate.

Observația este aplicabilă și în cazul alin.(11), (12), (13), precum și în cazul tuturor situațiilor similare din cuprinsul proiectului.

De asemenea, pentru respectarea uzanțelor normative precum și din considerente de redactare, recomandăm reformularea textului preconizat la **art.184¹ alin.(1)**.

În același context, la **alin.(4)**, sugerăm ca din sintagma: „sunt exigibile și au termen de plată la data pierderii valabilității eșalonărilor la plată” să fie eliminată prepoziția *la*, iar încheierea normei va fi urmată de semnul grafic „.”.

La alin.(6) recomandăm reanalizarea trimiterii la art.40³ alin.(6) lit.e) din Codul fiscal, deoarece alineatul vizat este structurat doar până la lit.c).

La alin.(12) sugerăm revederea trimiterii, întrucât în actul de bază art.40³ nu are în compunere alin. 4¹.

f) la **pct.24**, partea dispozitivă va fi reformulată astfel:

„24. După articolul 209 se introduce un nou capitol, Capitolul IV¹ – „Eșalonarea la plată, în formă simplificată, pentru obligațiile fiscale administrate de organul fiscal central”, alcătuit din art. 209¹ - 209¹⁴ cu următorul cuprins:

De asemenea, la textul preconizat pentru art.209² alin.(3), recomandăm înlocuirea termenului de „derogare” cu cel de „excepție”, întrucât norma de trimitere operează în structura aceluiași act normativ.

g) la textul propus pentru alin.209¹ alin. (6) lit. a), se va elimina expresia „și completările”, deoarece Ordonanța de urgență a Guvernului nr.181/2020 nu are intervenții de natura completării până în prezent; observația este valabilă pentru toate situațiile în care se face trimitere la acest act normativ;

h) la textul propus pentru art.209⁴ alin.(1) lit.g) și j), pentru unitate în redactare cu celelalte litere ale alin.(1) propunem, ca sintagma „să achite” din debut să fie redactată: „să se achite”;

i) la textul propus pentru art.209⁵ alin.(2), teza a treia, sintagma „ce reprezintă condiție de menținere a valabilității” se va redacta: „ce reprezintă condiția de menținere a valabilității”;

la **alin.(9)**, sintagma „fără a fi limitate numeric conform alin.(2)”, pentru un limbaj adecvat stilului actelor normative, va fi redactată „fără a fi limitate la numărul prevăzut la alin.(2)”;

j) sugerăm ca denumirea marginală „Acte normative de aplicare” a art.209¹⁴ să fie revăzută și redactată în acord cu conținutul articolului ;

k) la **pct. 25**, pentru corectitudinea informației, sintagma ce precede titlul legii nr. 135/2010: „cu modificările și completările ulterioare” se va elimina, întrucât Legea nr. 135/2010 nu a suferit intervenții legislative până în prezent;

l) la **pct.26**, partea dispozitivă pentru textul propus pentru art.235 alin.(2) va fi reformulat, potrivit uzanțelor în materia redactării actelor normative astfel:

„26. La articolul 235, alin.(2) se modifică și va avea următorul cuprins:”

m) la **pct.29**, pentru o exprimare corectă, denumirea marginală pentru textul propus ca art.237¹ sugerăm să fie redactată astfel: „Contravenții aplicabile pentru încălcarea dispozițiilor referitoare la fișierul standard de control fiscal”;

n) la **art.II**, în teza finală a alin.(3), precizăm că pentru precizia normei precum și din considerente de redactare specific contextului normativ, sintagma „se restituie potrivit Legii nr.207/2015, cu modificările și completările ulterioare” va fi reformulată prin indicarea expresă a normelor aparținând Codului fiscal, vizate.

Observația este valabilă și pentru alin.(3) al art.III.

De asemenea, după titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.69/2020 se va elimina expresia „și completările”, întrucât acest act normativ a suferit până în prezent doar intervenții legislative de tipul modificărilor;

o) la **art.IV**, pentru evitarea repetiției, textul propus pentru alin.(7) va fi redat astfel:

„(7) Eșalonările la plată acordate potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 181/2020, cu modificările ulterioare, se supun prevederilor acestei ordonanțe de urgență.”

p) având în vedere numeroasele intervenții legislative suferite de Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, sugerăm introducerea unui nou articol, art. VII care să reprezinte temeiul de republicare al acesteia; astfel, articolul VII ar avea următoarea redactare:

„Art.VII. - Legea nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 547 din 23 iulie 2015, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta ordonanță, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, după aprobarea acesteia prin lege, dându-se textelor o nouă numerotare.”



București
Nr.704/30.08.2021